Уведомление

о проведении публичных консультаций

|  |  |
| --- | --- |
|  | **Вид, наименование и планируемый срок вступления в силу нормативного правового акта** |
| Вид и наименование проекта акта:Постановление Правительства Свердловской области «Об утверждении Порядка предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение подготовки земельных участков на территории Свердловской области для предоставления однократно бесплатно льготным категориям граждан и Положения о комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении субсидий из областного бюджета на обеспечение подготовки земельных участков на территории Свердловской области для предоставления однократно бесплатно льготным категориям граждан» (далее – Постановление).Планируемый срок вступления в силу: май 2015 года  |
| 2. | **Сведения о разработчике проекта акта** |
| Субъект законодательной инициативы, государственный орган власти Свердловской области, разработавший проект акта (далее – разработчик): Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области (далее – Министерство)Сведения об исполнительных органах государственной власти Свердловской области – соисполнителях: отсутствуют |
| 3. | **Способ направления участниками публичных консультаций своих мнений:** |
| направление мнений посредством электронной почты Ф.И.О.: Черкашина Татьяна АнатольевнаДолжность: главный специалист отдела экономического анализа департамента по корпоративному управлению и экономическому анализу Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской областиТел: (343) 312-07-90, доб. 553Адрес электронной почты: t.cherkashina@egov66.ru |
| 4. | **Срок проведения публичных консультаций:** |
| Количество календарных дней: 10 |
| 5. | **Степень регулирующего воздействия проекта акта** |
| Степень регулирующего воздействия проекта акта (высокая/средняя/низкая): низкаяОбоснование отнесения проекта акта к определенной степени регулирующего воздействия: проект акта не содержит положений:устанавливающих ранее не предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничений для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их установлению;изменяющих ранее предусмотренные законодательством обязанности, запреты и ограничения для физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности;приводящих к возникновению ранее не предусмотренных законодательством или к увеличению ранее предусмотренных законодательством расходов физических и юридических лиц в сфере предпринимательской и инвестиционной деятельности.Регламентируемые обязанности предусмотрены федеральными нормативными правовыми актами. |
| 6. | **Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, оценка негативных эффектов, возникающих в связи с наличием рассматриваемой проблемы** |
| 6.1. Описание проблемы, на решение которой направлен предлагаемый способ регулирования, условий и факторов ее существования:Отсутствие регламентированного порядка, согласно которому юридические лица и индивидуальные предприниматели имеют право подать заявки на получение субсидий в целях возмещения из областного бюджета затрат, понесенных данными лицами при производстве работ по подготовке земельных участков на территории Свердловской области для дальнейшего предоставления однократно бесплатно льготным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства (далее – субсидии), и получить данные средства.Отсутствие такого порядка влечет для потенциальных участков отбора на право получения субсидий препятствия в реализации их полномочий по равноправному участию в отборе, выражающиеся в отсутствии надлежащего доступа всех участков отбора к информации о процедурах, сроках, условиях отбора, организуемого Министерством. Подобный недостаток информации для рационального выбора и принятия решений участниками отбора –юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, являющимися претендентами на получение субсидий, может иметь следствием появление у более информированных участников отношений необоснованных преимуществ, возникновение недобросовестной конкуренции и рост коррупционных рисков.Отсутствие порядка отбора претендентов на получение субсидий, порядка предоставления субсидий победителям отбора также создает коррупционные риски в связи с возможностью произвольного усмотрения должностных лиц при производстве отбора, осуществлении предоставления субсидий победителям отбора и осуществлении контроля за использованием победителем отбора предоставленных средств субсидии, возможность установления не предусмотренных нормативными правовыми актами обязанностей и ограничений для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей – участников отбора.Отсутствие порядка формирования и деятельности комиссии по рассмотрению заявок о предоставлении субсидий (далее – Комиссия по рассмотрению заявок), которая должна быть сформирована в соответствии с требованиями действующего законодательства, повлечет возникновение коррупционных рисков по причине отсутствия регламентации действий членов комиссии, способного привести к возможности произвольного усмотрения членов комиссии при отборе претендентов на право получения субсидии.6.2. Негативные эффекты, возникающие в связи с наличием проблемы:Отсутствие четкой регламентации процедуры, целей и условий отбора претендентов на получение субсидий, порядка предоставления субсидий, а также отсутствие Комиссии по рассмотрению заявок не позволяет потенциальным претендентам реализовать свое право на свободный и равный доступ к получению средств областного бюджета на возмещение затрат при производстве работ формированию земельных участков для вышеуказанных социально значимых целей.Отсутствие нормативного правового акта Свердловской области, регулирующего, в соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации, предоставление субсидий лицам – производителям работ на возмещение затрат в связи с выполнением работ по формированию земельных участков, не позволит реализовать мероприятия государственной программы «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области лот 21.10.2013 № 1264-ПП, направленные на исполнение на территории Свердловской области Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» (далее – Указ Президента России № 600).6.3. Информация о возникновении, выявлении проблемы, принятых мерах, направленных на ее решение, а также затраченных ресурсах и достигнутых результатах решения проблемы: Указом Президента России № 600 обозначена задача разработки комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих трех и более детей, включая создание необходимой инфраструктуры на земельных участках, предоставляемых указанной категории граждан на бесплатной основе. В соответствии с Законом Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Областной закон № 18-ОЗ) земельные участки на территории Свердловской области предоставляются бесплатно в целях индивидуального жилищного строительства как многодетным семьям, так и иным льготным категориям граждан (нуждающимся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма, ветеранам боевых действий, выпускникам высших учебных заведений, работающим в сельской местности и ряду др.). Соответствующее финансирование мероприятий по формированию земельных участков, подлежащих далее передаче однократно бесплатно в собственность граждан из числа льготных категорий, предусмотрено Законом Свердловской области от 03 декабря 2014 года № 111-ОЗ «Об областном бюджете на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Закон об областном бюджете). Так, в 2015 году запланировано предоставление субсидий из областного бюджета на возмещение затрат юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих указанные работы по формированию земельных участков, в общей сумме 51 450,0 тыс. рублей. Принятие Порядка предоставления субсидий из областного бюджета позволит обеспечить открытость и прозрачность требований, устанавливаемых к участникам отбора, и тем самым будет способствовать своевременной реализации на территории Свердловской области мероприятий, предусмотренных Указом Президента России № 600.6.4. Описание условий, при которых проблема может быть решена в целом без вмешательства со стороны государства: отсутствуют.Без вмешательства со стороны государства возможны негативные последствия в виде возникновения при отборе на право получения субсидий недобросовестной конкуренции со стороны более информированных участников отбора, а также возникновения коррупционных рисков при работе Комиссии по рассмотрению заявок, в процессе предоставления средств субсидии победителю отбора и контроля за использованием им предоставленных средств субсидии. |
| 6.5. Источники данных: - Бюджетный кодекс Российской Федерации;- Указ Президента России № 600; - Областной закон № 18-ОЗ;- Закон об областном бюджете;- постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1264-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Повышение эффективности управления государственной собственностью Свердловской области до 2020 года» (далее – постановление № 1264-ПП);- постановление Правительства Свердловской области от 26.07.2012 № 824-ПП «Об утверждении Положения, структуры и предельного лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц Министерства по управлению государственным имуществом Свердловской области» (далее – постановление № 824-ПП). |
| 6.6. Иная информация о проблеме: отсутствует. |
| 7. | Анализ федерального, регионального опыта в соответствующих сферах деятельности |
| 7.1. Федеральный, региональный опыт в соответствующих сферах:В соответствии с п. 3 ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации и высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации, а также уполномоченные ими органы государственной власти в обязательном порядке принимают нормативные правовые акты, регулирующие предоставление субсидий юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг, во исполнение федеральных и региональных законов о бюджете, устанавливающих случаи предоставления данных субсидий, а также создание соответствующих комиссий по отбору претендентов на получение субсидий из федерального и региональных бюджетов. |
| 7.2. Источники данных:Официальные сайты и официальные печатные издания федеральных и региональных исполнительных органов государственной власти Российской Федерации, информационно-консультационные правовые системы (Консультант-Плюс, Гарант). |
| 8. | **Основные группы субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, иные заинтересованные лица, включая органы государственной власти, интересы которых будут затронуты предлагаемым правовым регулированием, оценка количества таких субъектов**  |
| 8.1 Группа участников отношений: 8.1.1. Юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидий на возмещение затрат при производстве работ по формированию земельных участков.8.1.2. Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области. | 8.2. Оценка количества участников отношений:На стадии разработки акта:Число претендентов на получение субсидий оценить не представляется возможным.В Министерстве по управлению государственным имуществом Свердловской области: 1 разработчик проекта акта.После введения предлагаемого регулирования: оценить число претендентов на получение субсидий не представляется возможным (не зависит от регулирования).В Министерстве: количество членов Комиссии по рассмотрению заявок (7-9 человек). |
| 8.3. Источники данных: - Бюджетный кодекс Российской Федерации;- Закон об областном бюджете;- постановление № 1264-ПП;- постановление № 824-ПП. |
| 9. | **Новые функции, полномочия, обязанности и права исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления или сведения об их изменении, а также порядок их реализации** |
| 9.1. Описание новых или изменения существующих функций, полномочий, обязанностей или прав: | 9.2. Порядок реализации:  | 9.3. Оценка изменения трудозатрат и (или) потребностей в иных ресурсах: |
| Наименование органа: Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области  |
| На период действия Постановления в 2015 году предусмотрено появление новых полно-мочий (прав и обязаннос-тей) у сотрудников Ми-нистерства, являющихся членами Комиссии по рассмотрению заявок: полномочий по отбору юридических лиц и индивидуальных предпринимателей –претендентов на получение субсидий из областного бюджета . | В соответствии с Порядком предоставления субсидий из областного бюджета на обеспечение подготовки земельных участков на территории Свердловской области для предоставле-ния однократно бесплатно льготным категориям граждан и Положения о Комиссии по рассмотре-нию заявок | В связи с введением новых полномочий сотрудников Министерства, являющихся членами Комиссии по рассмот-рению заявок прогнози-руется изменение трудозатрат, что будет реализовано посредст-вом перераспределения функций между сотруд-никами Министерства. Финансирование новых полномочий сотрудни-ков Министерства планируется осуществ-лять в рамках затрат на текущую деятельность за счет средств област-ного бюджета на осно-вании бюджетной сметы Министерства.Потребность в иных ресурсах отсутствует. |
| 10. | **Новые обязанности, ограничения и возможности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности либо изменение содержания существующих обязанностей и ограничений, а также порядок организации их исполнения (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)** |
| 10.1. Группа участников отношений: | 10.2. Описание новых или изменения содержания существующих обязанностей и ограничений: | 10.3. Порядок организации исполнения обязанностей и ограничений:  |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидий на возмещение затрат при производстве работ по формированию земельных участков | Положения проекта Поста-новления предусматривают следующие обязанности для реализации претенден-тами своего права на полу-чение субсидий:- представление докумен-тов (заверенных претенден-том копий документов), определяемых проектом;- представление отчетов об использовании субсидии | В соответствии с вступившим в силу Постановлением |
| 11. | **Оценка расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, связанных с необходимостью соблюдения установленных обязанностей или ограничений либо изменением содержания таких обязанностей и ограничений (не заполняется в случае направления на ОРВ в профильный орган проекта закона Свердловской области)** |
| 11.1. Группа участников отношений: | 11.2. Описание новых или изменение содержания су-ществующих обязанностей и ограничений: | 11.3. Описание и оценка видов расходов (выгод):  |
| Юридические лица и индивидуальные предприниматели, претендующие на получение субсидий на возмещение затрат при производстве работ по формированию земельных участков | Положения проекта Постановления предусматривают следующие обязанности для реализации претендентами своего права на получение субсидий:- представление докумен-тов (заверенных претенден-том копий документов), определяемых проектом;- представление отчетов об использовании субсидии | Расходы претендентов на получение субсидий: - на производство копий документов, представляемых с заявками на получение субсидий;- на оформление отчетов об использовании субсидии.Выгода получателей субсидий – в размере возмещения затрат на производство работ по формированию земель-ных участков (в общей сумме не менее 51 450,0 тыс. рублей). |
| 12. | **Оценка влияния на конкурентную среду в регионе** |
| 12.1. Изменения влияния на конкурентную среду не прогнозируется, поскольку проект Постановления разработан с целью реализации уже действующего федерального и областного законодательства. |
| 12.2. Источники данных: анализ федерального законодательства |
| 13. | **Риски решения проблемы предложенным способом регулирования и риски негативных последствий, а также описание методов контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования** |
| 13.1. Риски решения проблемы предложенным способом и риски негативных последствий: | 13.2. Оценки вероятности наступления рисков: | 13.3. Методы контроля эффективности избранного способа достижения целей регулирования: | 13.4. Степень контроля рисков: |
| Несоблюдение предусмотренного проектом порядка предоставления субсидий из облас-тного бюджета, нарушение требо-ваний к работе Комиссии по рас-смотрению заявок повлечет рост кор-рупционной сос-тавляющей, вероя-тность нецелевых и неэффективных расходов област-ного бюджета. | Вероятность наступления рисков –низкая | Осуществление контроля со сторо-ны руководства Министерства за работой Комиссии по рассмотрению заявок; ежемесячный контроль отчетно-сти получателя субсидии;проверки использования получателем средств субсидии | Степень контроля рисков –высокая |
| 14. | **Необходимые для достижения заявленных целей регулирования организационно-технические, методологические, информационные и иные мероприятия** |
| 14.1. Мероприятия, необходимые для достижения целей регулирования | 14.2. Сроки | 14.3. Описание ожидаемого результата | 14.4. Объем финансирования | 14.5. Источник финансирования |
| Опубликование принятого право-вого акта на «Офи-циальном интер-нет-портале право-вой информации Свердловской области», на офи-циальном сайте Министерства по управлению госу-дарственным иму-ществом Свердло-вской области в сети Интернет | май2015 г.  | Информирование | Не предусмотрено |
| 15.  | **Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта, оценка необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения** |
| 15.1. Предполагаемая дата вступления в силу проекта акта: май 2015 года |
| 15.2. Необходимость установления переходного периода и (или) отсрочки введения предлагаемого регулирования: | Отсутствует |
| 15.3. Необходимость распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: | Отсутствует |
| 15.4. Обоснование необходимости установления переходного периода и (или) отсрочки вступления в силу проекта акта либо необходимости распространения предлагаемого регулирования на ранее возникшие отношения: отсутствует. |